

**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
VLADA**

**NACRT**

**ZAKON  
O JAVNOM OKUPLJANJU**

**Sarajevo, oktobar 2022. godine**

# ZAKON O JAVNOM OKUPLJANJU

## I - OSNOVNE ODREDBE

### Član 1.

*(Predmet Zakona)*

Ovim zakonom uređuju se: javno okupljanje građana na području Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Federacija), način i postupak organizovanja javnog okupljanja, obaveze organizatora javnog okupljanja i drugih organa koji učestvuju u realizaciji javnog okupljanja i druga pitanja od značaja za javno okupljanje, kako bi se osigurala primjena najvišeg nivoa međunarodno priznatih prava i sloboda utvrđenih u međunarodnim dokumentima koji su navedeni u Aneksu Ustava Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ustav Federacije). Javno okupljanje predstavlja osnovno pravo fizičkog lica koje se nalazi na području Federacije koje se sastoji od prava na slobodu okupljanja, govora i mišljenja putem kojeg se javno izražavaju socijalna i druga uvjerenja i interesi.

### Član 2.

*(Pravo na organizovanje javnog okupljanja)*

Fizička lica koja se nalaze na području Federacije imaju pravo organizovati javno okupljanje i u njemu učestvovati, pri tome poštujući ljudska, etnička, vjerska, nacionalna i sva druga prava koja su propisana međunarodnim dokumentima, kodeksima kao i domaćim zakonima i drugim aktima.

### Član 3.

*(Javno okupljanje)*

(1) Javno okupljanje u smislu ovog zakona predstavlja namjerno i privremeno prisustvo određenog broja pojedinaca na javnom mjestu radi zajedničkog izražavanja, odnosno prenošenja zajedničkih poruka i stavova za ostvarivanje socijalnih i drugih uvjerenja i interesa.

(2) Javno okupljanje iz stava (1) ovog člana može biti najavljeno ili spontano, s tim da se provodi statično (na tačno utvrđenom mjestu) ili u pokretu (kretanjem na predviđenoj relaciji).

(3) Javnim okupljanjem iz stava (1) ovog člana smatra se i svako neorganizovano, spontano okupljanje, koje se održava u posebnim, iznenadnim i po društvenu zajednicu relevantnim situacijama, a sve radi javnog izražavanja socijalnih i drugih uvjerenja i interesa (protesti, štrajkovi, demonstracije i drugo).

### Član 4.

*(Definicija pojedinih izraza)*

Pojedini izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeća značenja:

a) *organizovano javno okupljanje* je okupljanje građana, odnosno drugih lica koja se nalaze na području Federacije o kojem su organizatori javnog okupljanja obavijestili kantonalno ministarstvo unutrašnjih poslova (u daljnjem tekstu:

kantonalno ministarstvo) nadležno prema mjestu gdje je javno okupljanje planirano, u skladu s odredbama ovog zakona;

b) *spontano javno okupljanje* je okupljanje građana, odnosno drugih lica koja se nalaze na području Federacije o kojem kantonalno ministarstvo nije zaprimilo obavijest o javnom okupljanju;

c) *dodatne mjere osiguranja* su mjere koje preduzima kantonalno ministarstvo za osiguranje javnog okupljanja, koje su izvan redovnog obavljanja policijskih poslova;

d) *mjesto, odnosno prostor koji je prikladan za javno okupljanje* je mjesto, odnosno prostor koji može da se koristi za održavanje javnog okupljanja, kao pogodan za javno izražavanja političkih, socijalnih i drugih uvjerenja i interesa, s tim da to može da bude prostor na kojem se odvija javni saobraćaj kada je moguće dodatnim mjerama osigurati privremenu izmjenu režima saobraćaja, kao i zaštititi zdravlje i sigurnost ljudi i imovine.

### **Član 5.**

*(Okupljanja koja se ne smatraju javnim okupljanjima u smislu ovog zakona)*

(1) Političke stranke, koalicije, liste nezavisnih kandidata i nezavisni kandidati organizuju i održavaju javna okupljanja u skladu s odredbama Izbornog zakona Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13, 7/14 i 31/16).

(2) U javna okupljanja ne spadaju državne svečanosti, jubileji, javna okupljanja u zatvorenom prostoru, vjerska okupljanja u vjerskim objektima i druga tradicionalna narodna okupljanja, vašari, sabori, svadbe, pogrebi, državne svečanosti, jubileji i druga okupljanja koja organizuju državni organi, te druga okupljanja kojima je svrha ostvarivanje privrednih, kulturnih, humanitarnih, sportskih, zabavnih i drugih interesa.

### **Član 6.**

*(Dužnost osiguranja nesmetanog okupljanja)*

Organi uprave i druga pravna lica u Federaciji dužni su, svako iz okvira svoje nadležnosti, preduzeti sve mjere i radnje kako bi se osiguralo nesmetano javno okupljanja iz člana 3. ovog zakona građana, odnosno drugih lica koja se nalaze na području Federacije.

### **Član 7.**

*(Ograničenje prava na javno okupljanje)*

U skladu s ovim zakonom, pravo na javno okupljanje može se samo u izuzetnim slučajevima ograničiti radi ostvarivanja demokratskih načela u interesu sigurnosti građana, javnog poretka ili morala ili zaštite prava i sloboda drugih lica koje se zasniva na principima proporcionalnosti, što se utvrđuje u svakom konkretnom slučaju.

#### **Član 8.**

*(Nadležni organ za poslove u vezi sa javnim okupljanjem)*

Poslovi u vezi sa javnim okupljanjem, utvrđeni ovim zakonom, organizuju se i izvršavaju u okviru kantonalnog ministarstva.

#### **Član 9.**

*(Gramatička terminologija)*

Gramatička terminologija u vezi sa korištenjem muškog ili ženskog roda za pojmove u ovom zakonu uključuje oba roda.

#### **Član 10.**

*(Primjena Zakona o upravnom postupku)*

Postupci koji se vode prema ovom zakonu radi utvrđivanja činjenica ili drugih podataka koji se odnose na javno okupljanje i donošenja rješenja te u drugim slučajevima predviđenim ovim zakonom provode se prema odredbama Zakona o upravnom postupku („Službene novine Federacije BiH“, br. 2/98 i 48/99), osim ako je ovim zakonom drukčije određeno.

### **II - JAVNO OKUPLJANJE**

#### **Član 11.**

*(Ograničenje slobode govora na javnom okupljanju)*

Sloboda govora na javnom okupljanju ograničena je zabranom govora mržnje, javnim pozivima ili poticajima na rat, nasilje, vjersku, nacionalnu ili etničku mržnju ili diskriminaciju.

#### **Član 12.**

*(Obaveza najave javnog okupljanja)*

Organizator javnog okupljanja je obavezan putem obavijesti najaviti javno okupljanje najkasnije 72 sata prije održavanja zakazanog javnog okupljanja kantonalnom ministarstvu na čijem području se planira održati javno okupljanje.

#### **Član 13.**

*(Vrijeme trajanja javnog okupljanja)*

(1) Organizator javnog okupljanja je dužan javno okupljanje završiti u najkraćem vremenskom periodu potrebnom da se ostvari svrha tog javnog okupljanja, a što se utvrđuje zavisno od okolnosti procijenjenih pojedinačno za svaki konkretni slučaj.

(2) Organizator javnog okupljanja donosi procjenu iz stava (1) ovog člana u saradnji sa kantonalnim ministarstvom, s tim što konačnu procjenu daje kantonalno ministarstvo.

#### **Član 14.**

*(Priladna i pristupačna mjesta za održavanje javnog okupljanja)*

Mjesto, odnosno prostor za održavanje javnog okupljanja mora biti pristupačan i prikladan za okupljanje lica čiji broj i identitet nije unaprijed određen i na kome okupljanje građana ne dovodi do ugrožavanja prava i sloboda drugih lica, zdravlja ljudi, sigurnosti ljudi i imovine i ometanje javnog saobraćaja.

#### **Član 15.**

*(Javno okupljanje u pokretu)*

Građani, odnosno druga lica koja se nalaze na području Federacije mogu javno okupljanje organizovati kao kretanje učesnika javnog okupljanja na određenoj relaciji (u daljnjem tekstu: javno okupljanje u pokretu) o čemu su, putem obavijesti, dužni upoznati kantonalno ministarstvo.

#### **Član 16.**

*(Zabrana javnog okupljanja)*

(1) Zabranjeno je političkim organizacijama ili udruženjima građana čiji je rad zabranjen organizovati javno okupljanje.

(2) Javno okupljanje ne smiju sazvati niti na javnom okupljanju istupati lica kojima je pravosnažnom sudskom odlukom izrečena mjera sigurnosti zabrane javnog istupanja.

#### **Član 17.**

*(Odgovornost za štetu)*

Svaki učesnik javnog okupljanja odgovara za štetu koju poćini tokom javnog okupljanja.

#### **Član 18.**

*(Organizator javnog okupljanja)*

(1) Organizator javnog okupljanja je pravno ili fizićko lice koje, u skladu s odredbama ovog zakona, saziva, organizuje, održava, prati i nadzire održavanje javnog okupljanja.

(2) Ukoliko se radi o spontanom, nenajavljenom okupljanju, u tom slučaju će se naknadno utvrditi lice koje će nadzirati održavanje javnog okupljanja.

(3) Kad javno okupljanje priprema grupa građana ili više pravnih lica, dužni su odrediti svog zastupnika.

#### **Član 19.**

*(Obavijest o javnom okupljanju)*

(1) Organizator, odnosno njegov zastupnik, dužan je u skladu sa ćlanom 12. ovog zakona podnijeti obavijest o održavanju javnog okupljanja nadležnom kantonalnom ministarstvu na ćijem području se planira organizovati javno okupljanje.

(2) Obavijest iz stava (1) ovog ćlana podnosi se najkasnije 72 sata prije početka održavanja javnog okupljanja.

(3) Izuzetno od stava (2) ovog člana, iz naročito opravdanih razloga, obavijest se može podnijeti najkasnije 48 sati prije početka javnog okupljanja, uz opravdano obrazloženje neprijavlivanja u roku iz stava (2) ovog člana.

(4) Potpisana obavijest podnosi se lično ili preporučenom pošiljkom. Rok za obavijest podnesenu preporučenom pošiljkom teče od dana predaje na pošti pošiljke koja je upućena.

(5) Ako se javno okupljanje najavljuje telefonom, policijski službenik sačinjava službenu zabilješku o održavanju javnog okupljanja, koja sadrži podatke o tome ko je obavijestio o javnom okupljanju kao i vrijeme i mjesto održavanja.

(6) Odredbe iz st. (1) do (4) ovog člana ne odnose se na spontana, neorganizovana okupljanja.

(7) Ako javno okupljanje organizuje strani državljanin ili u javnom okupljanju učestvuje strani državljanin, u tom slučaju obavijest se može podnijeti i na engleskom jeziku.

(8) Obavijest iz stava (7) ovog člana može se podnijeti i na bilo kojem drugom jeziku uz ovjeren prijevod ili uz prisustvo sudskog tumača kojeg je organizator dužan osigurati.

## **Član 20.**

*(Sadržaj obavijesti)*

(1) Obavijest iz člana 19. stav (1) ovog zakona sadrži podatke iz kojih će se vidjeti sljedeće:

- a) povod i cilj javnog okupljanja;
- b) podaci o mjestu, datumu i vremenu održavanja i trajanja javnog okupljanja;
- c) naziv i sjedište organizatora i lični podaci odgovornog lica - voditelja i zastupnika ako je organizator više pravnih lica ili grupa građana te ime i prezime i jedinstveni matični broj ako je organizator fizičko lice;
- d) lični podaci organizatora javnog okupljanja (ime i prezime) i kontakt-telefon;
- e) spisak redara sa njihovim ličnim podacima;
- f) podaci o mjerama koje organizator preduzima za održavanje reda i mira;
- g) procjena broja učesnika;
- h) drugi podaci od interesa za sigurno i nesmetano održavanje javnog okupljanja.

(2) Podaci iz stava (1) ovog člana su osnov pomoću kojeg će kantonalno ministarstvo sačiniti svoj plan rada kako bi osiguralo pravilno i potpuno preduzimanje radnji radi održavanja javnog okupljanja.

(3) Pod mjestom održavanja javnog okupljanja iz stava (1) tačka b) ovog člana podrazumijeva se mjesto, odnosno prostor na kojem se održava javno okupljanje kao i prilazni putevi i prostor (uži i širi lokalitet) neposredno uz mjesto održavanja javnog okupljanja.

(4) Ako se javno okupljanje organizuje u pokretu, obavijest bi trebala da sadrži detaljno određenu trasu kretanja, mjesto polaska i mjesto završetka, kao i način kretanja učesnika (pješice, vozilima, kombinovano).

(5) Ako javno okupljanje zahvata i površinu puta, usljed čega bi saobraćaj bio zaustavljen ili ometan, organizator je dužan uz prijavu priložiti i odobrenje nadležnog organa u skladu sa Zakonom o osnovama sigurnosti saobraćaja na putevima u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", br. 6/06, 75/06, 44/07, 84/09, 48/10, 18/13 i 8/17).

(6) Kada obavijest ne sadrži podatke ili dokumentaciju iz st. (1), (3) i (4) ovog člana, kantonalno ministarstvo će od organizatora tražiti da dopuni tu obavijest, a

ukoliko ne dopuni tu obavijest do roka utvrđenog za javno okupljanje, neposredno će obaviti razgovor s organizatorom kako bi kantonalno ministarstvo preduzelo potrebne radnje radi osiguranja održavanja javnog okupljanja.

#### **Član 21.**

*(Održavanje javnih okupljanja u blizini institucija Federacije koje osigurava Federalna uprava policije)*

(1) Ako se javno okupljanje organizuje radi izražavanja protesta ispred institucija Federacije (Parlament Federacije Bosne i Hercegovine, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine i ministarstva), obavijest iz člana 19. stav (1) ovog zakona podnosi se kantonalnom ministarstvu prema mjestu sjedišta institucija Federacije.

(2) Kantonalno ministarstvo je dužno odmah, nakon prijema obavijesti, tu obavijest dostaviti Federalnoj upravi policije radi preduzimanja radnji i aktivnosti iz svoje nadležnosti radi osiguranja javnog okupljanja.

(3) Federalna uprava policije je dužna dostaviti plan aktivnosti na provođenju osiguranja javnog okupljanja kantonalnom ministarstvu najkasnije u roku od 24 sata od prijema prijave.

(4) Po zaprimanju obavijesti iz stava (1) ovog člana, direktor Federalne uprave policije imenuje koordinatora za javno okupljanje.

(5) Koordinator iz stava (4) ovog člana prati i usmjerava aktivnosti u vezi sa javnim okupljanjem sa kantonalnim ministarstvom i organizatorom javnog okupljanja.

#### **Član 22.**

*(Dužnost Federalne uprave policije pri osiguravanju javnog okupljanja)*

(1) Federalna uprava policije je dužna da osigura potrebne radnje i mjere kako bi se javno okupljanje iz člana 21. ovog zakona održalo sa ciljem sa kojim je i organizovano.

(2) Kantonalno ministarstvo je dužno da, u skladu sa svojim mogućnostima, pruži podršku za održavanje javnog okupljanja iz člana 21. ovog zakona po zahtjevu Federalne uprave policije.

#### **Član 23.**

*(Javno okupljanje u blizini objekata institucija Bosne i Hercegovine)*

Ako se organizuje javno okupljanje radi izražavanja protesta usmjerenih protiv institucija Bosne i Hercegovine (Parlament BiH i Vijeće ministara) koji se nalaze na području Federacije, Federalna uprava policije je dužna da pruži podršku i postupa prema uputama nadležnog organa Bosne i Hercegovine.

#### **Član 24.**

*(Obrada prijave prema Zakonu o zaštiti ličnih podataka)*

Kantonalno ministarstvo i Federalna uprava policije dužni su da obavijest iz člana 19. ovog zakona obrađuju u skladu sa Zakonom o zaštiti ličnih podataka ("Službeni glasnik BiH", br. 49/06, 76/11 i 89/11).

## **Član 25.**

*(Izuzeci)*

(1) Zavisno od svakog pojedinačnog slučaja javnog okupljanja, a na osnovu procjene rizika od nasilnih radnji, javno okupljanje neće se moći održati:

a) u blizini bolnica na način da ometa pristup vozilima hitne pomoći i remeti mir bolesnicima;

b) u blizini dječijih vrtića, osnovnih i srednjih škola dok u njima borave djeca i učenici;

c) u nacionalnim parkovima i zaštićenim parkovima prirode, osim mirnih okupljanja koja imaju za cilj unapređenje i popularizaciju zaštite prirode i čovjekove okoline, kao i obilježavanje značajnih historijskih datuma;

d) u blizini spomenika kulture ako bi to moglo prouzrokovati uništenje ili oštećenje zaštićene vrijednosti;

e) na autoputevima, magistralnim i regionalnim putevima i sobračajnicama na kojima se odvija šinski saobraćaj na način kojim se ugrožava nesmetano odvijanje saobraćaja;

f) na drugim mjestima ako bi se, s obzirom na vrijeme, broj učesnika ili prirodu okupljanja moglo ozbiljnije poremetiti kretanje i rad većeg broja građana ili ugroziti materijalna dobra.

(2) U svakom pojedinačnom slučaju donijet će se odluka na osnovu procjene.

## **Član 26.**

*(Zabrana održavanja javnog okupljanja)*

(1) Kantonalno ministarstvo rješenjem će zabraniti održavanje javnog okupljanja u sljedećim slučajevima:

a) ako je javno okupljanje usmjereno na nasilno ugrožavanje ustavnog poretka;

b) ako je javno okupljanje usmjereno na počinjenje krivičnih djela ili podsticanje na počinjenje krivičnih djela;

c) kada se na osnovu procjene iz člana 25. ovog zakona utvrdi da se ne može održati javno okupljanje u slučajevima navedenim u toj odredbi zbog rizika od nasilja;

d) ako su ciljevi usmjereni na pozivanje i podsticanje na oružani sukob ili upotrebu nasilja, na kršenje zagarantovanih prava i sloboda čovjeka, na nacionalnu, rasnu, vjersku li drugu mržnju;

e) ako postoji stvarna opasnost da bi održavanjem javnog okupljanja bila ugrožena sigurnost ljudi i imovine ili bi došlo do stvarne opasnosti od nasilja ili narušavanja javnog reda i mira u većem obimu.

(2) Rješenje iz stava (1) ovog člana mora se donijeti najkasnije 24 sata prije prijavljenog početka održavanja javnog okupljanja, a ukoliko se radi o slučaju iz stava (1) tačke d) ovog zakona, najkasnije 12 sati prije prijavljenog početka održavanja javnog okupljanja.

## **Član 27.**

*(Konačnost rješenja i pokretanje upravnog spora)*

Rješenje iz člana 26. ovog zakona je konačno u upravnom postupku i organizator, odnosno njegov zastupnik, može protiv tog rješenja pokrenuti upravni spor pred nadležnim sudom.



## **Član 28.**

### *(Održavanje nesmetanog javnog okupljanja)*

(1) Organizator je dužan da, u saradnji sa policijskim službenicima, osigura nesmetano održavanje javnog okupljanja poštujući javni red i učesnike javnog okupljanja.

(2) Organizator je naročito dužan, u saradnji sa kantonalnim ministarstvom, preduzeti sve potrebne mjere da učesnici javnog okupljanja ne budu naoružani i da ne čine štetu na mjestu javnog okupljanja.

(3) Organizator može povjeriti obavljanje poslova na održavanju reda i mira agenciji za zaštitu ljudi i imovine.

(4) Organizator je dužan da, u saradnji sa policijskim službenicima, omogući nesmetan prolazak vozilima policije, Oružanih snaga Bosne i Hercegovine, sigurnosnih agencija, hitne pomoći, vatrogasnim vozilima i vozilima javnog gradskog prijevoza.

(5) Poslove vezano za nesmetano održavanje javnog okupljanja na mjestu, odnosno prostoru koji se nalazi neposredno uz mjesto održavanja okupljanja obavljaju policijski službenici kantonalnog ministarstva, odnosno Federalne uprave policije.

(6) Učesnicima javnog okupljanja, kao i licima koja se kreću prema mjestu održavanja javnog okupljanja zabranjeno je nositi oružje, predmete pogodne za nanošenje tjelesnih povreda ako postoji jasna namjera za nanošenje štete tim predmetom te alkoholna pića.

(7) Učesnici javnog okupljanja ne smiju nositi uniforme, dijelove uniforme, odjeće ili druga obilježja kojima se poziva ili podstiče na oružane sukobe ili upotrebu nasilja, na nacionalnu, rasnu, vjersku ili drugu mržnju ukoliko iskazuju jasnu namjeru činjenja tih radnji.

## **Član 29.**

### *(Voditelj javnog okupljanja)*

(1) Organizator je, u zavisnosti od svakog konkretnog slučaja i procjene policije, na zahtjev policije dužan odrediti voditelja javnog okupljanja (u daljnjem tekstu: voditelj).

(2) Voditelj je lice koje vrši nadzor nad održavanjem javnog okupljanja i usmjerava rad redara.

(3) Voditelj je dužan da, u saradnji sa policijom, preduzme potrebne mjere radi osiguranja nesmetanog održavanja javnog okupljanja.

(4) Dužnost voditelja je da, u saradnji s policijom, prekine javno okupljanje ako nastupi stvarna opasnost po živote i sigurnost ljudi i imovine ili prijeti opasnost da se naruši javni red i mir u većem obimu.

(5) Voditelj može nastaviti prekinuto javno okupljanje ako su u međuvremenu otklonjene sve okolnosti iz stava (4) ovog člana u vremenskom terminu u kojem je skup najavljen.

## **Član 30.**

### *(Redari)*

(1) Redar je lice koje odredi organizator da prati javno okupljanje koje treba da osigura da se javno okupljanje nesmetano održi.

(2) Redar je dužan za vrijeme izvršenja redarskih poslova, u saradnji sa policijskim službenicima, štiti učesnike javnog okupljanja i imovinu koja se nalazi na prostoru na kojem se održava javno okupljanje.

(3) Dužnost redara je da odmah obavijesti, odnosno upozna policijskog službenika o licu koje se kreće prema mjestu održavanja javnog okupljanja koje nosi oružje ili predmete pogodne za nanošenje tjelesnih povreda te koje nosi i natpise koji izazivaju i pozivaju na nacionalnu, vjersku, rasnu i svaku drugu netrpeljivost i mržnju.

(4) Redar je dužan policijskom službeniku dati podatke o licu koje je narušilo red i mir.

(5) Za vrijeme obavljanja redarskih poslova redar ima pravo i dužan je da:

- a) usmjerava kretanje učesnika javnog okupljanja,
- b) isključi i udalji lice koje podstiče ili narušava red i mir,
- c) odmah obavijesti policijskog službenika o licu koje teže narušava red i mir.

(6) Za vrijeme obavljanja redarskih poslova redar je dužan nositi prsluk fluorescentne boje sa vidljivim natpisom "REDAR".

(7) Redar ne smije nositi oružje ili predmete pogodne za nanošenje povreda, uniformu, dijelove uniforme, odjeće ili druga obilježja kojima se poziva ili podstiče na oružane sukobe ili upotrebu nasilja, nacionalnu, vjersku ili drugu mržnju.

### **Član 31.**

*(Procjena nalaganja dodatnih mjera osiguranja)*

(1) Kantonalno ministarstvo će iz podataka koje sadrži obavijest za održavanje javnog okupljanja ili drugih saznanja i okolnosti procijeniti da li su ispunjeni uvjeti za sigurno održavanje javnog okupljanja.

(2) Kantonalno ministarstvo će na osnovu procjene iz stava (1) ovog člana pismeno upoznati organizatora o preuzimanju dodatnih mjera sigurnosti.

### **Član 32.**

*(Prekid javnog okupljanja)*

Policijski službenici, ukoliko procijene da postoji rizik od neposrednog nasilja, ovlašteni su da spriječe ili prekinu javno okupljanje i to ako:

- a) je usmjereno na nasilno ugrožavanje ustavnog poretka;
- b) se učesnici pozivaju ili podstiču na oružani sukob ili nasilje, kršenje zagarantovanih prava i sloboda čovjeka, nacionalnu, rasnu, vjersku ili drugu mržnju;
- c) nastupi stvarna ili direktna opasnost od nasilja, uništavanja materijalnih dobara ili drugih oblika narušavanja javnog reda i mira u većem obimu;
- d) nastupi stvarna ili direktna opasnost po zdravlje učesnika javnog okupljanja ili drugih ljudi;
- e) ga organizuje politička organizacija ili udruženje građana čiji je rad zabranjen ili ako ga sazove ili na njemu javno istupa lice kojem je pravosnažnom sudskom odlukom izrečena mjera sigurnosti zabrane javnog istupanja.

### **Član 33.**

*(Mjere za prekid javnog okupljanja)*

(1) Policijski službenik rukovodi poslovima javnog okupljanja, koji se sastoje od preduzimanja radnji i mjera utvrđenih zakonom, kako bi osigurao da se nesmetano ostvari svrha i namjena javnog okupljanja.

(2) Prekid javnog okupljanja iz člana 32. ovog zakona, kao mjeru koju provodi policijski službenik, učinit će naredbom koju saopćava voditelju javnog okupljanja.

(3) Voditelj je dužan učesnicima javnog okupljanja saopćiti da je mirno okupljanje prekinuto i zatražiti da se učesnici mirno razidu.

(4) Ako voditelj ili učesnici javnog okupljanja ne postupe u skladu sa naredbom iz stava (2) ovog člana, policijski službenici su dužni preduzeti potrebne i nužne mjere za razilaženje učesnika javnog okupljanja.

## **III - EVIDENCIJA**

### **Član 34.**

*(Vođenje evidencije)*

(1) Kantonalno ministarstvo vodi evidencije o obavijestima za javno okupljanje za koje je utvrđena obaveza obavještanja i evidenciju o izdatim rješenjima kojima nije odobreno javno okupljanje.

(2) Kantonalno ministarstvo evidenciju iz stava (1) ovog člana vodi u skladu sa propisom kojim su uređene evidencija i obrada podataka u tom ministarstvu.

### **Član 35.**

*(Propis)*

Federalni ministar će donijeti propis kojim će utvrditi sadržaj i način vođenja evidencija iz člana 34. ovog zakona i druga pitanja koja se odnose na te evidencije.

## **VI - IZVJEŠTAVANJE I UPRAVNI NADZOR**

### **Član 36.**

*(Izvještavanje)*

(1) Kantonalno ministarstvo dužno je najmanje jednom godišnje dostaviti izvještaj o provođenju ovog zakona vladi kantona i Federalnom ministarstvu unutrašnjih poslova - Federalnom ministarstvu unutarnjih poslova (u daljnjem tekstu: Federalno ministarstvo).

(2) Federalno ministarstvo dužno je jednom godišnje Vladi Federacije dostaviti informaciju o osiguranju ostvarivanja prava slobode okupljanja na području Federacije po osnovu ovog zakona i međunarodnih dokumenata pobrojanih u Aneksu Ustava Federacije.

(3) Informaciju iz stava (2) ovog člana Federalno ministarstvo sačinjava na osnovu izvještaja iz stava (1) ovog člana i izvještaja koji dostavi Federalna uprava policije.

### **Član 37.**

*(Nadzor nad primjenom Zakona)*

(1) Nadzor nad provođenjem ovoga zakona vrši kantonalno ministarstvo i Federalno ministarstvo, svako u okviru svojih ovlaštenja.

(2) Nadzor obuhvata uvid i kontrolu zadataka i aktivnosti koje se odnose na održavanje javnog okupljanja, pružanje stručne pomoći, davanjem stručnih objašnjenja i uputa za rad na upite organizatora javnog okupljanja ili drugih lica, traženje podataka i obavještenja o obavljanju poslova javnog okupljanja u skladu s ovim zakonom.

## **IV - KAZNE NE ODREDBE**

### **Član 38.**

*(Novčane kazne za organizatore javnih okupljanja)*

(1) Novčanom kaznom od 3.000 KM do 9.000 KM će se kazniti za prekršaj pravno lice, organizator javnog okupljanja, ako:

a) ne najavi javno okupljanje najkasnije 72 sata prije održavanja zakazanog javnog okupljanja (član 12.);

b) ne završi javno okupljanje u najkraćem vremenu potrebnom da se ostvari svrha javnog okupljanja (član 13. stav (1));

c) javno okupljanje održi na mjestu, odnosno prostoru koji nije pristupačan i prikladan za okupljanje lica na način utvrđen u članu 14. Zakona;

d) ne podnese obavijest o održavanju javnog okupljanja (član 19.);

e) u saradnji sa policijskim službenikom ne preduzme sve potrebne mjere da učesnici javnog skupa ne budu naoružani i ne čine štetu (član 28. stav (2));

f) ne omogući nesmetan prolazak vozilima policije, Oružanih snaga Bosne i Hercegovine, sigurnosnih agencija, hitne pomoći, vatrogasnim vozilima i vozilima javnog gradskog saobraćaja na javnom skupu (član 28. stav (4));

g) ne odredi odgovorno lice - voditelja javnog skupa (član 29. stav (1));

h) u saradnji sa policijskim službenikom ne osigura red i mir na javnom skupu (član 30. stav (1));

(2) Novčanom kaznom od 1.000 KM do 1.500 KM će se kazniti za prekršaj iz stava (1) ovog člana i odgovorno lice u pravnom licu, organizator javnog skupa.

(3) Novčanom kaznom od 1.000 KM do 1.500 KM će se kazniti fizičko lice, organizator javnog skupa ako:

a) u ime političke organizacije ili udruženja građana čiji je rad zabranjen organizuje javni skup i

b) sazove ili istupi na javnom skupu, a pravosnažnom sudskom odlukom mu je izrečena mjera sigurnosti zabrane javnog istupanja.

(4) Novčanom kaznom od 1.000 KM do 1.500 KM će se kazniti fizičko lice, organizator javnog skupa, za prekršaje iz stava (1) ovog člana.

### **Član 39.**

*(Novčane kazne za vođitelja javnog okupljanja)*

Novčanom kaznom od 750 KM do 1.500 KM će se kazniti za prekršaj vođitelj javnog okupljanja ako:

- a) ne preduzme potrebne mjere za osiguranje reda i mira na javnom okupljanju (član 29. stav (3));
- b) ne prekine javno okupljanje kada nastupi stvarna opasnost po život i sigurnost učesnika javnog okupljanja i imovinu (član 29. stav (4));
- c) nastavi prekinuto javno okupljanje a da nije otklonjena stvarna opasnost po sigurnost učesnika i imovinu (član 29. stav (5));
- d) učesnicima javnog okupljanja ne saopći da je javno okupljanje prekinuto i ne zatraži od njih da se mirno razidu (član 33. stav (3)).

### **Član 40.**

*(Novčane kazne za fizička lica)*

Novčanom kaznom od 100 KM do 300 KM će se kazniti za prekršaj fizičko lice ako:

- a) kao učesnik javnog okupljanja, kao i lice koje se kreće prema mjestu održavanja javnog okupljanja nosi predmete pogodne za nanošenje tjelesnih povreda i alkoholna pića (član 28. stav (6)) i
- b) kao učesnik javnog okupljanja nosi uniforme, dijelove uniforme, odjeće ili drugih obilježja kojima se poziva ili podstiče na oružane sukobe ili upotrebu nasilja, nacionalnu, rasnu, vjersku ili drugu mržnju (član 28. stav (7)).

### **Član 41.**

*(Zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka)*

Zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka za prekršaje utvrđene u čl. od 38. do 40. ovog zakona mogu podnijeti policijski službenici u skladu sa Zakonom o prekršajima ("Službene novine Federacije BiH", broj 63/14).

## **V - PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

### **Član 42.**

*(Usklađivanje propisa iz oblasti javnog okupljanja s ovim zakonom)*

Propisi iz oblasti javnog okupljanja koji se primjenjuju na području kantona uskladit će se s odredbama ovog zakona u roku od godinu dana od dana njegovog stupanja na snagu.

### **Član 43.**

*(Stupanje na snagu)*

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

## OBRAZLOŽENJE NACRTA ZAKONA O JAVNOM OKUPLJANJU

### I - USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje Zakona o javnom okupljanju sadržan je u odredbi II. A. člana 2. stava (1) tačke i) a u vezi s odredbama III. člana 2. tačke a) i člana 3. stava (3) Ustava Federacije BiH. U navedenim odredbama propisano je da će Federacija osigurati primjenu najvišeg nivoa međunarodno priznatih prava i sloboda utvrđenih u aktima navedenim u Aneksu, a posebno da sva lica na teritoriji Federacije uživaju prava na osnovne slobode: slobodu govora i štampe, slobodu mišljenja, savjesti i uvjerenja i slobodu okupljanja te da su federalna vlast i kantoni nadležni za jamčenje i provođenje ljudskih prava u koja spadaju, između ostalih, i pravo na slobodu okupljanja, što se mora osigurati kao obavezujuće na području cijele Federacije i da u izvršenju ovih nadležnosti, kada se radi o zakonima i drugim propisima koji su obavezujući na području cijele Federacije, u skladu s ovim ustavom i odlukama Parlamenta Federacije, federalna vlast će postupiti uzimajući u obzir kantonalne nadležnosti, različite situacije u pojedinim kantonima i potrebu za fleksibilnošću u provođenju. Federalna vlast ima pravo utvrđivati politiku i donositi zakone koji se tiču jamčenja i provođenja ljudskih prava.

Imajući u vidu da se ovim zakonom uređuju način i postupak ostvarivanja i provođenja javnog okupljanja koje spada u pravo na slobodu okupljanja koje je zagarantovano u Ustavu Federacije a koje treba da osigura Federacija, smatramo da prethodno navedene odredbe Ustava Federacije mogu poslužiti kao osnov za donošenje ovog zakona.

### II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine u poglavlju *Ljudska prava i osnovne slobode* utvrđena je obaveza Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Federacija) da osigura primjenu najvišeg nivoa međunarodno priznatih prava i sloboda utvrđenih u dokumentima navedenim u Aneksu Ustava, a posebno da se svim licima na teritoriji Federacije osigura, između ostalog, uživanje prava na osnovne slobode u koje spada i sloboda govora, mišljenja i okupljanja.

S obzirom na to da pravo na slobodu okupljanja spada i u oblast unutrašnjih poslova, što se uređuje Zakonom o javnom okupljanju, potrebno je radi osiguranja primjene najviših nivoa međunarodno priznatih prava na teritoriji Federacije donijeti propis kojim bi se uredilo pitanje ostvarivanja prava na slobodu okupljanja kao jedno od Ustavom zaštićenih prava građanina Federacije i drugih lica koja se nalaze na području Federacije.

Također, na ovo pitanje je ukazao i Klub delegata bošnjačkog naroda, koji je aktom broj: 02-d-02-441/16 od 2. 3. 2016. pokrenuo inicijativu kojom predlaže Vladi Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Vlada Federacije) da u parlamentarnu proceduru dostavi Nacrt zakona o javnom redu u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Zakon o javnom redu).

U obrazloženju navedene inicijative bliže su definisana pitanja koja se trebaju urediti Zakonom o javnom redu i razlozi zbog kojih postoji potreba za donošenjem tog zakona.

Iz inicijative proizlazi da je Zakonom o javnom redu potrebno urediti sljedeća pitanja:

a) organizovanje sportskih i drugih manifestacija na području Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Federacija);

b) i druga javna okupljanja, odnosno pitanja iz oblasti javnog reda na području Federacije.

Razlozi za donošenje Zakona o javnom redu koji se navode u Inicijativi su sljedeći:

a) prevencija i sprečavanje diverzija i terorističkih aktivnosti određenih grupa i pojedinaca;

b) zakonska mogućnost angažovanja policijskih snaga sa nivoa Federacije ili iz drugih kantona prilikom organizovanja sportskih, kulturnih i drugih javnih manifestacija ili drugog oblika javnog okupljanja na području Federacije;

c) utvrđivanje jedinstvenih pravila postupanja i jedinstvene kaznene politike na području Federacije kada je u pitanju javno okupljanje;

d) utvrđivanje pravnog osnova za pružanje materijalne, tehničke i druge vrste pomoći kantonalnoj policiji za pitanja iz oblasti javnog reda;

e) zakonsko uređivanje javnog okupljanja građana u blizini objekata i prostora koje štiti Federalna uprava policije (u daljnjem tekstu: Uprava policije).

U Inicijativi se navodi da Vlada Federacije, u saradnji sa kantonima, u što kraćem roku pripremi tekstove propisa iz oblasti javnog reda za čije donošenje postoji potreba na nivou Federacije.

U skladu sa navedenom inicijativom, Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova se opredijelilo da radi regulisanja prethodno navedenih pitanja pripremi i Vladi Federacije dostavi tri propisa i to: Zakon o javnom okupljanju, Zakon o nedoličnom ponašanju na sportskim terenima i Zakon o javnom redu.

Vlada Federacije je donijela zaključak kojim prihvata inicijativu Kluba delegata bošnjačkog naroda i zadužila Federalno ministarstvo da Vladi Federacije dostavi prijedlog rješenja za imenovanje Radne grupe koja će izraditi prednacrt sljedećih propisa:

a) Zakona o sprečavanju nasilja i nedoličnog ponašanja na sportskim priredbama,

b) Zakona o javnom okupljanju,

c) Zakona o javnom redu i miru.

Vlada Federacije BiH je prema navedenom zaključku donijela rješenje kojim je imenovala Radnu grupu za izradu Zakona o javnom okupljanju.

Smatramo da je razlog za donošenje ovog zakona sadržan u činjenici da se većina javnih okupljanja u Federaciji provodi i organizuje ispred institucija Federacije koje osigurava Federalna uprava policije. Da bi Federalna uprava policije uspješno obavila taj zadatak, neophodno je da postoji federalni zakon koji reguliše javno okupljanje, jer Federalna uprava policije ne može da primjenjuje kantonalne propise, već isključivo primjenjuje propise koje donosi Parlament Federacije.

### **III - OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA**

Ovim zakonom se upravo definiše način ostavarivanja prava na slobodu okupljanja kao najvišeg međunarodno priznatog prava koje treba da osigura Federacija.

Pravo na mirno okupljanje regulisano je nizom međunarodnih dokumenata, između ostalih: Općom deklaracijom o ljudskim pravima, Evropskom konvencijom o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda, Međunarodnim paktom o građanskim i političkim pravima te Međunarodnim paktom o ekonomskim, socijalnim i kulturnim pravima. Svi navedeni dokumenti nabrojani su u dijelu Aneksa Ustava Federacije.

Kod slobode mirnog okupljanja obaveza države, odnosno društva, u konkretnom slučaju Federacije (pozivajući se na odredbe II. A. člana 2. stava (1) tačke i) i III. člana 2. tačke a) Ustava Federacije) je da osigura održavanje okupljanja (skupa), kako bi omogućila učesnicima okupljanja (skupa) da izraze svoje mišljenje bez straha od fizičkog nasilja drugih lica. Obaveza države u pogledu slobode okupljanja je da se uzdrži od ometanja javnog okupljanja (skupa) kao jednog od Ustavom Federacije zagwarantovanih prava lica koja se nalaze na području Federacije.

Radi osiguravanja slobode okupljanja, države moraju preduzeti sve razumne i prikladne mjere kako bi omogućile da se dozvoljeni protesti odvijaju mirno i bez ometanja te, ako postoji potreba, Federacija, odnosno kanton mora osigurati policijsku zaštitu, a u ekstremnim slučajevima može i da zabrani demonstracije.

Savremeni standardi ostvarivanja ovog prava (slobode okupljanja), odnosno uživanja ove slobode, ne podrazumijevaju samo pasivan odnos prema javnim okupljanjima, Federacija mora da osigura ostvarivanje tog cilja:

- aktivan angažman i nakon što se (javno okupljanje) skup prijavi,
- pružanje zaštite grupama koje koriste pravo na mirno okupljanje,
- osigura okupljanja prilikom kojih u demonstracijama javno izražavanje pojedinih grupa ne odgovara ili je neprihvatljivo za neke druge grupacije.

Gore navedeni zahtjevi prema Ustavu Federacije su u cijelosti ispoštovani u predloženom tekstu Zakona.

Jedno od obilježja javnih okupljanja koja se organizuju na području Federacije predstavlja činjenica da su učesnici javnih okupljanja, u većini slučajeva, građani koji dolaze najmanje iz dva ili više kantona. Zbog ovog obilježja javno okupljanje zahtijeva uspostavljanje pravnog okvira za koordinaciju i izvršenje poslova i saradnje između kantonalnih ministarstava i Federalne uprave policije kod njegovog organizovanja. Uspostavljanje ovog pravnog okvira osigurat će da građani Federacije organizuju uspješno i na efikasan i dostojanstven način javno okupljanje, na kojem će jasno ostvariti cilj da poruka bude upućena bez ometanja od drugih subjekata koji nisu učesnici javnog okupljanja. Odredbe ovog zakona osiguravaju tu vrstu uspostave pravnog okvira saradnje i koordinacije između Federalne uprave policije i kantonalnog ministarstva.

Bitno je napomenuti da ne postoji pravni okvir koji uređuje javna okupljanja koja se organizuju u neposrednoj blizini institucija Federacije BiH koje štiti i osigurava Federalna uprava policije. Dosadašnja praksa je bila da ta okupljanja budu obuhvaćena kantonalnim propisima, što je onemogućavalo efikasan rad Federalne uprave policije kod organizovanja tih javnih okupljanja. Ovim zakonom predviđeno je da kantonalna ministarstva zatraže mišljenje u vezi s javnim okupljanjem koje se provodi u blizini institucija Federacije. Trenutno javna okupljanja koja su



organizovana u blizini institucija Federacije, a koje osigurava i štiti Federalna uprava policije, nije imala uticaja na odlučivanje u vezi s organizovanjem javnog okupljanja niti bilo kakve zakonske obaveze za organizatora ili kantonalnog ministarstva da dostavi podatke ili neke druge informacije koje su neophodne Federalnoj upravi policije za izradu procjene radi preduzimanja potrebnih mjera za osiguranje objekata i učesnika javnih okupljanja.

Ovaj zakon uređuje specifična pitanja (javna okupljanja) koja zahtijevaju da policijski službenici prilikom osiguranja javnih okupljanja (skupova) moraju strogo da se uzdržavaju od upotrebe sile protiv lica koja su učesnici javnog okupljanja koji ostvaruju svoje pravo na mirno okupljanje. U tom cilju pripadnici policije se moraju uzdržavati od upotrebe prekomjerne sile i neselektivne upotrebe sile, što kantonalna ministarstva i Federalnu upravu policije zadužuje da pripreme i provode redovno pohađanje obuke za policijske službenike i ta obuka mora biti dovoljna, kako bi se osiguralo da policijski službenici poštuju načela ljudskih prava prilikom osiguranja javnih okupljanja (skupova).

Napominjemo da se većina javnih okupljanja u Federaciji provodi i organizuje ispred institucija Federacije koje osigurava Federalna uprava policije te ovaj zakon reguliše postupanje Federalne uprave policije u slučajevima kada se javna okupljanja organizuju ispred institucija Federacije koje osigurava Federalna uprava policije.

Dalje navodimo da Federalna uprava policije u izvršavanju poslova iz svojih nadležnosti ne može da postupa prema kantonalnim propisima. Organizovanja poslova u vezi s osiguranjem objekata koje štite u kojima se nalaze institucije Federacije, a kojima se treba osigurati da građani upute poruke, odnosno svoj stav Vladi Federacije i Parlamentu Federacije i drugim federalnim institucijama putem javnog okupljanja, Federalna uprava policije vrši na osnovu kantonalnih propisa o javnom okupljanju.

Zakoni koji uređuju slobodu okupljanja i prakse vezane za te zakone moraju biti u punom skladu sa međunarodnim standardima ljudskih prava. Ograničenja u pogledu prava na slobodu okupljanja mogu biti nametnuta samo ako se zasnivaju na zakonu i ako su neophodna u demokratskom društvu po jednoj od posebnih osnova propisanih međunarodnim standardima ljudskih prava. Zabrana okupljanja može biti dozvoljena samo u izuzetnim prilikama, kako je predviđeno međunarodnim standardima ljudskih prava. Ovaj zakon sve gore navedene elemente ispunjava i u cijelosti je usklađen s Ustavom Federacije i osigurava da svi građani na području Federacije imaju primjenu najvišeg nivoa međunarodno priznatih prava i sloboda utvrđenih u aktima navedenim u Aneksu, a posebno da sva lica na teritoriji Federacije uživaju prava na osnovne slobode: slobodu govora i štampe, slobodu mišljenja, savjesti i uvjerenja i slobodu okupljanja.

Ovaj zakon reguliše i omogućava spontane skupove, u skladu sa pretpostavkom koja ide u prilog održavanju skupova, čak i kada skup nije unaprijed najavljen.

**Sloboda okupljanja je pravo građanina koje je utvrđeno Ustavom Federacije, a ostvarivanje tog prava reguliše se zakonom. Ovim zakonom se reguliše javno okupljanje kojim se utvrđuje način ostvarivanja prava slobode okupljanja.**

Koncepcijski i sadržajno, Zakon o javnom okupljanju je sistematizovan u šest poglavlja, koja čine tematski zaokružene cjeline unutar sadržinski jedinstvenog akta i

to: I - Osnovne odredbe, II - Javno okupljanje, III - Evidencija, IV - Izvještavanje i upravni nadzor, V - Kaznene odredbe i VI - Prijelazne i završne odredbe.

U okviru poglavlja - Osnovne odredbe (čl. od 1. do 10.) definisana su osnovna pitanja koja se regulišu ovim zakonom. Ta pitanja se odnose na slobodu okupljanja koje treba prema Ustavu Federacije da osigura Federacija kao primjenu najvišeg nivoa međunarodno priznatog prava, utvrđenog u međunarodnim dokumentima koji su navedeni u Aneksu Ustava Federacije. Radi regulisanja slobode okupljanja, ovim zakonom se uređuje javno okupljanje građana Federacije, kojim građani Federacije javno izražavaju politička, socijalna i druga uvjerenja i interese, organizujući javna okupljanja na prostoru Federacije.

U okviru poglavlja - Javno okupljanje (čl. od 11. do 33.) definišu se pitanja koja se odnose na slobodu okupljanja na kojima građani Federacije ostvaruju svoje Ustavom Federacije zajamčeno pravo koje osigurava Federacija. A to su ograničenja slobode govora na javnom okupljanju, obaveze najave javnog okupljanja, vrijeme trajanja javnog okupljanja, mjesto održavanja javnog okupljanja, ograničenja za organizovanje javnog okupljanja, obaveze organizatora javnog okupljanja, način prijavljivanja javnog okupljanja i druga pitanja koja se odnose na javno okupljanje.

U okviru poglavlja - Evidencija (čl. 34. i 35.) definisane su evidencije koje se vode po osnovu ovog zakona.

U okviru poglavlja - Izvještavanje i upravni nadzor (čl. 36. i 37.) definisana su pitanja koja se odnose na izvještavanje i upravni nadzor po osnovu ovog zakona.

U okviru poglavlja - Kaznene odredbe (čl. od 38. do 41.) definisana su pitanja u vezi sa prekršajem i kaznama, koje se mogu izreći na osnovu ovog zakona.

U okviru poglavlja - Prelazne i završne odredbe (čl. 42. i 43.) utvrđeno je kad Zakon stupa na snagu i usklađivanje propisa na području kantona iz oblasti javnog okupljanja s ovim zakonom.

#### **IV - USKLAĐENOST PROPISA S EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM**

Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova nije moglo utvrditi postojanje primarnog i sekundarnog izvora prava Evropske unije koji na poseban način regulišu pitanja koja su regulisana navedenim zakonom.

#### **V - PROVEDBENI MEHANIZMI I NAČIN OSIGURANJA POŠTIVANJA PROPISA**

Provođenje Zakona osigurat će Federalno ministarstvo i kantonalna ministarstva kroz poslove nadzora. Ti poslovi će se obavljati putem upravnog nadzora, koji se sastoji od davanja stručnih mišljenja, dostavljanja informacija i drugih radnji.

#### **VI - OPIS KONSULTACIJA VOĐENIH U PROCESU IZRADE PROPISA**

Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova je u skladu sa zaključcima Vlade Federacije BiH predložilo Radnu grupu koju je imenovala Vlada Federacija BiH i koja je izradila Prednacrt zakona o javnom okupljanju i dostavila federalnom ministru unutrašnjih poslova.

Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova je nakon dobijanja Prednacrt zakona o javnom okupljanju, u skladu s Uredbom o pravilima za učešće zainteresirane javnosti u postupku pripreme federalnih pravnih propisa i drugih akata („Službene novine Federacije BiH“, broj 51/12) obavilo konsultacije sa sljedećim zainteresovanim subjektima: kantonalnim ministarstvima unutrašnjih poslova, Nogometnim savezom BiH, Komorom agencija za zaštitu ljudi i imovine, Košarkaškim savezom i Odbojkaškim savezom.

Nakon pribavljenih sugestija i primjedbi, federalni ministar unutrašnjih poslova je Prednacrt zakona o javnom okupljanju sa primjedbama i sugestijama prethodno navedenih organa i institucija dostavio Federalnoj upravi policije radi razmatranja Prednacrt zakona i utvrđivanje konačnog teksta Prednacrt zakona o javnom okupljanju.

Na Prednacrt zakona sljedeći organi su imali primjedbe i sugestije:

Nogometni savez Bosne i Hercegovine – osam;

Inspektorat za nadzor rada agencija i unutrašnjih službi za zaštitu ljudi i imovine i zaštite od požara – sedam;

USK - Ministarstvo unutrašnjih poslova - jednu;

Kanton Sarajevo - Ministarstvo unutrašnjih poslova – jednu;

Sektor za opće i zajedničke poslove – dvije;

ZDK - Ministarstvo unutrašnjih poslova – 12;

OSCE – 15;

Federalno ministarstvo finansija - Federalno ministarstvo financija - devet.

Kantonalna ministarstva unutrašnjih poslova iz Livna, Mostara i Ljubuškog očitovali su se o Prednacrtu zakona o javnom okupljanju navodeći da je javno okupljanje iz isključive nadležnosti kantona i da nisu saglasni da navedeni zakon donese Parlament Federacije BiH.

Uvidom u sadržaj Prednacrt zakona o javnom okupljanju može se jasno utvrditi da nema prijenosa nadležnosti poslova koji se odnose na javno okupljanje koji se organizuje u kantonalnom ministarstvu unutrašnjih poslova na bilo koji federalni organ uprave, već da ti poslovi ostaju u nadležnosti kantonalnog ministarstva unutrašnjih poslova. Ovim zakonom na jedinstven način uređuje se sloboda okupljanja, u koju spada i javno okupljanje na području Federacije, čime se osigurava najviši nivo međunarodnih priznatih prava građana utvrđenih Ustavom Federacije BiH i međunarodnim dokumentima koji su navedeni u Aneksu Ustava Federacije BiH, što je obaveza Federacije BiH.

Primjedbe i sugestije koje je iznio Nogometni savez BiH odnose se na Zakon o sprečavanju nasilja i nedoličnog ponašanja na sportskim događanjima.

Primjedbe i sugestije koje je iznio Inspektorat za nadzor rada agencija i unutrašnjih službi za zaštitu ljudi i imovine i zaštite od požara odnosile su se na usklađivanje Prednacrt zakona o javnom okupljanju sa Zakonom o agencijama i unutrašnjim službama za zaštitu ljudi i imovine i u cijelosti su prihvaćene.

U vezi s primjedbama i sugestijama Ministarstva unutrašnjih poslova KS - da se preciznije definiše pojam “redar”, “službeno lice” i “čuvar”, smatramo da nisu potrebne preciznije definicije.

Primjedba i sugestija Ministarstva unutrašnjih poslova USK da se razmotre rokovi za prijavu koja je podnesena putem pošte - smatramo da je navedena odredba usklađena sa Zakonom o upravnom postupku.

Primjedbe i sugestije koje je imao Sektor za opće i zajedničke poslove odnosile su se na nomotehničko uređenje odredbi.

Primjedbe i sugestije Ministarstva unutrašnjih poslova ZDK su u većini prihvaćene i ugrađene u tekst Prednacrt zakona.

U izradi Prednacrt zakona o javnom okupljanju svoje aktivno učešće pružio je OSCE, čiji plan rada, između ostalog, jeste i donošenje propisa koji regulišu slobodu mirnog okupljanja. Nakon razmatranja navedenog Prednacrt, OSCE/ODIHR je imao 70 primjedbi, od kojih pet općih, a preostale primjedbe su se odnosile na konkretne dijelove Prednacrt te je većina primjedbi prihvaćena i ugrađena u Prednacrt. Pažnja je usmjerena na one odredbe koje zahtijevaju unapređenje, a zasnivaju na međunarodnim standardima i praksama u pogledu javnih okupljanja, a sve u skladu s Evropskom konvencijom o ljudskim pravima te se mahom odnose na to da se sloboda mirnog okupljanja smatra demokratskim pravom koje se ne smije ničim ograničavati, pa se u tom smislu preporukama naglašava da nedostaje razumijevanje da je dužnost organa i tijela vlasti da omoguće slobodu mirnog okupljanja jer se, u suprotnom, organizatorima nameću ogromne obaveze. Što se tiče ograničenja prava na mirno okupljanje, navodi se da se ograničenja mogu odnositi samo na one izuzetke koji su dozvoljeni prema članu 21. Međunarodnog pakta o civilnim i političkim pravima i članu 11. Evropske konvencije o ljudskim pravima, a sugerisano je da se uvedu odredbe kojima se naglašava da je zabrana okupljanja posljednja mjera te da organi vlasti prije toga moraju razmotriti manje drastične mjere. Nadalje, u komenatrima OSCE-a/ODIHR-a se navodi da su propisi kojima se zahtijeva odobrenje za javno okupljanje u suprotnosti sa međunarodnim preporukama, pa se sugerije da se izmijene članovi u kojima se koristi termin *zahtjev* ili *prijava* te da se koristi termin *obavijest*, kao i izbjegavanje apsolutnih rokova te omogućavanje izuzetaka za spontana okupljanja. Pored toga, sugerisano je i da se iz Prednacrt izbriše poglavlje koje se odnosilo na javne priredbe ukazujući da javni događaji koji se organizuju radi ostvarivanja prihoda ne spadaju u okvir slobode mirnog okupljanja i trebaju se regulisati posebnim zakonom. Isto tako, sugerisano je da se u tekst Prednacrt uključe i strani državljani u BiH, a s ciljem da se poštuju međunarodne obaveze u pogledu nediskriminacije. Naposljetku, preporuka OSCE-a je bila i da svi kantonalni zakoni budu usklađeni sa zakonom FBiH.

Federalna uprava policije je Prednacrt zakona koji je izradila Radna grupa dopunila odredbama koje se odnose na osiguranje javnog okupljanja a koje se provodi pred institucijama Federacije BiH koje osigurava Federalna uprava policije. Ovim putem prvi put se zakonski reguliše ostvarivanje prava javnog okupljanja ispred institucija Federacije BiH, čije je osiguranje u nadležnosti Federalne uprave policije.

## **VII - FINANSIJSKA SREDSTVA**

Za realizaciju ovog zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva iz budžeta Federacije BiH, što je navedeno u Obrascu IFP-NE, jer se poslovi koji su utvrđeni ovim zakonom već izvršavaju u okviru poslova osiguranja objekata i ličnosti koji se štite prema Zakonu o unutrašnjim poslovima Federacije BiH.