

Босна и Херцеговина
Федерација Босне и Херцеговине
ФЕДЕРАЛНО МИНИСТАРСТВО УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА
ФЕДЕРАЛНО МИНИСТАРСТВО УНУТАРЊИХ ПОСЛОВА
САРАЈЕВО

ПРИЈЕДЛОГ

УРЕДБА
О МЈЕРАМА ЗАШТИТЕ ФИНАНСИЈСКИХ ИНСТИТУЦИЈА

Сарајево, фебруар 2009.

На основу члана 31. став 3. Закона о агенцијама и унутрашњим службама за заштиту људи и имовине („Службене новине Федерације БиХ, број: 78/08), на приједлог федералног министра унутрашњих послова, Влада Федерације Босне и Херцеговине доноси:

УРЕДБУ

О МЈЕРАМА ЗАШТИТЕ ФИНАНСИЈСКИХ ИНСТИТУЦИЈА

I ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1.

Овом уредбом уређују се: мјере заштите финансијских институција које послују готовим новцем и драгоценостима на подручју Федерације Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Федерација).

Члан 2.

Мјере заштите из члана 1. ове уредбе су мјере које се предузимају ради заштите лица и имовине финансијских институција, и то:

- 1) заштите лица;
- 2) заштите објеката у којима се обавља пословање готовог новца и драгоцености;
- 3) заштите превоза и преноса готовог новца и драгоцености и
- 4) заштите података прибављених примјеном мјера заштите.

Члан 3.

Одредбе ове уредбе не примјењују се на просторе, објекте и запослене у финансијским институцијама чију заштиту врше полицијске агенције у Босни и Херцеговини и други органи управе у Федерације.

Члан 4.

Финансијске институције које користе мјере заштите предвиђене овом уредбом су: банке, мјењачнице, микрокредитне фондације, лутрије, поште и кладионице.

Члан 5.

Мјере заштите финансијских институција остварују се у складу са Законом о агенцијама и унутрашњим службама за заштиту људи и имовине, «Службене новине Федерације БиХ», број: 78/08 (у даљем тексту: Закон), и то:

1. физичком заштитом;
2. техничком заштитом;
3. заједничком примјеном физичке заштите и техничке заштите.

Техничка средства и опрема за спречавање противправних радњи усмјерених према финансијским институцијама или лицима која послују готовим новцем и драгоценостима, морају задовољавати одговарајуће Европске норме (ЕН) и посједовати одговарајуће ЦЕ и/или РоХС сертификате.

II КАТЕГОРИЗАЦИЈА ФИНАНСИЈСКИХ ИНСТИТУЦИЈА ПРЕМА НАЧИНУ ОСТВАРИВАЊА УСЛОВА ЗАШТИТЕ

Члан 6.

Финансијске институције, њихове пословне јединице и пословна мјеста сврставају се према начину остваривања услова заштите у сљедеће категорије:

- I категорија – банке, пословнице банака, штедионице, поште, пословнице пошта;
- II категорија – мјењачнице, лутрије, пословнице лутрија, микрокредитне фондације, кладионице;
- III категорија – банкомати.

Члан 7.

Мјере заштите из члана 5. ове уредбе које се односе на заштиту лица, новца и драгоцености финансијских институција остварује се у објектима у којима се одвија пословање готовим новцем и драгоценостима, приликом предузимања радњи везаних за превоз и током превоза готовог новца и драгоцености, те приликом преноса готовог новца и драгоцености.

Члан 8.

Финансијске институције штите се примјеном сљедећих мјера заштите:

1. противпровалног система са централизованом дојавом и надзором аларма;
2. противпрепадног система са централизованом дојавом и надзором аларма;
3. непрекидног видеонадзора с могућношћу похрањивања видеозаписа;
4. преграђивањем радног простора запосленика непробојним преградама у висини етажне и противпровалним вратима од простора који су доступни странкама и другим лицима;
5. други облици технике заштите и
6. физичка заштита.

Мјере заштите из става 1. овог члана су минималне мјере заштите којима се штите финансијске институције.

Члан 9.

Федерални министар унутрашњих послова ће у року од 90 дана од дана доношења ове уредбе одредити, у складу са стандардима Босне и Херцеговине, међународним, специјалним и прихваћеним правилима струке о

мјерама заштите из члана 8. став 1. тач. 1., 2., 3. и 5. ове уредбе, уређаје и опрему који се могу користити за заштиту финансијских институција.

Финансијске институције су дужне у року од 60 дана од дана ступања на снагу ове уредбе донијети општи акт којим ће прописати примјену мјера заштите из члана 8. ове уредбе.

Члан 10.

Противпровални и противпрепадни систем из члана 8. став 1. тач. 1. и 2. ове уредбе морају бити спојени са централним дојавним системом агенције за заштиту људи и имовине или службе унутрашње заштите, а уколико постоје техничке могућности, надлежно министарство унутрашњих послова ће одредити приоритете који могу бити увезани на његов дојавни систем.

Ниво балистичке заштите непробојности стакла самостално одабире правно лице, односно власник, с тим да најнижи ниво мора пружити заштиту од испаленог пројектила, калибра 9 x 19 mm.

Непробојност стакла се доказује одговарајућим бх. нормама, а у недостатку тих норми, примјењују се одговарајуће међународне норме, односно друге специјализоване норме и прихваћена правила струке.

Члан 11.

Финансијске институције I категорије дужне су у објектима у којима послују готовим новцем и драгоцјеностима, осигурати мјере заштите из члана 8. став 1. тач. 1., 2., 3., 5. и 6. ове уредбе.

Финансијске институције II категорије дужне су осигурати мјере заштите из члана 8. став 1. тач. 1. и 2. ове уредбе, а уколико је похрањено 200.000,00 KM и више новца, и мјере заштите из тач. 3. и 6.

Финансијске институције из става 2. овог члана могу умјесто противпровалног система из члана 8. става 1. тачке 1. инсталирати непрекидан видеонадзор с обавезом похрањивања видеозаписа у складу са чланом 8. став 1. тачке 3. ове уредбе.

Члан 12.

Финансијске институције I и II категорије, њихове пословне јединице и пословна мјеста у којима је запослено до пет запосленика, а који непосредно рукују готовим новцем или драгоцјеностима или ако се у њиховој пословној јединици, мјесту и објекту налази износ до 200.000,00 KM, не морају испуњавати мјере заштите из члана 8. став 1. тачка 6. ове уредбе уколико испуњавају услове прописане чланом 8. став 1. тачка 4. ове уредбе.

У случају да се у објекту налази преко 200.000,00 KM, морају испуњавати услове прописане чланом 8. став 1. тачка 6. ове уредбе.

Члан 13.

Финансијске институције у објекту у којем се налази централни трезор морају вршити непрекидан облик заштите у складу са чланом 5. став 1. тачка 3. ове уредбе.

Финансијске институције у објекту у којем се налази трезор морају вршити непрекидан облик заштите у складу са чланом 5. став 1. тачка 2. ове уредбе.

Уплатно-исплатно мјесто финансијских институција мора бити заштићено у складу са чланом 8. став 1. тач. 1. и 3. ове уредбе.

У уплатно-исплатном мјесту финансијских институција не може се налазити сеф.

Финансијске институције могу у приручним касама имати количине новца у износима утврђеним актом финансијске институције.

Члан 14.

Финансијске институције које промет готовим новцем обављају банкоматима (III категорија), дужне су осигурати сљедеће мјере заштите:

- 1) инсталирати мрежу комуникација за непрекидан надзор везе банкомата с дојавним центром;
- 2) инсталирати аларм отворених врата трезорског дијела банкомата;
- 3) инсталирати непрекидни видеонадзор с обавезом похрањивања видеозаписа.

Мјере из става 1. овог члана су минималне мјере заштите за вршење промета готовим новцем банкоматима.

III ПРЕВОЗ И ПРЕНОС ГОТОВОГ НОВЦА И ДРАГОЦЈЕНОСТИ

Члан 15.

Превоз готовог новца и драгоцености финансијске институције врше блиндираним возилом.

Минимални износ готовог новца и драгоцености који финансијске институције обавезно превозе возилом из става 1. овог члана је 200.000,00 КМ.

Возило из става 1. овог члана могу имати агенције за заштиту људи и имовине (у даљем тексту: агенције) и унутрашње службе заштите финансијских институција (у даљем тексту: службе заштите).

Возило из става 1. овог члана се обиљежава симболом агенције или службе заштите и опремљено је у складу с овом уредбом.

Одобрења за обављање превоза готовог новца и драгоцености возилом из става 1. овог члана издаје Федерално министарство унутрашњих послова.

Члан 16.

Возило из члана 15. ове уредбе мора бити изведено тако да постоје најмање два одвојена простора (простор за возача и пратиоца, те простор за терет), као и да ниво заштите одговара балистичким захтјевима који су утврђени европским стандардом Е.1063 Б3 и признатим правилима техничке праксе.

Преграда која одваја просторе из става 1. овог члана у блиндираном возилу мора бити у истом нивоу заштите као и само возило.

Члан 17.

Возило из члана 15. став 1. ове уредбе опремљено је:

1. системом техничке заштите који спречава неовлашћени улазак у возило, открива, биљежи и дојављује покушај неовлашћеног или насилног уласка у возило;
2. системом видеонадзора простора у којем се налази терет, посада возила, правац кретања возила и простора иза возила;
3. телекомуникацијским системом, и то:
 - а) радиотелефоном (систем јавне телекомуникације) и
 - б) системом мобилне и преносне радиовезе (систем телекомуникација за властите потребе);
4. средством за гашење пожара, у складу са прописима који се односе на заштиту од пожара;
5. сигурносним spremником или торбом за пренос новца.

Члан 18.

Посаду возила из члана 15. ове уредбе чини возач и најмање један заштитар, који морају имати сертификат за обављање послова физичке заштите и бити наоружани ватреним оружјем кратке цијеви, с тим да један од чланова посаде може имати оружје дуге цијеви.

У возилу у којем се превози новац и драгоцености може бити и представник финансијске институције за коју се врши превоз и осигурање новца и драгоцености који није заштитар.

Члан 19.

Изузетно од члана 15. ове уредбе, превоз готовог новца и драгоцености у износу до 200.000,00 КМ може се обављати у возилу у којем је уграђена сигурносна каса, односно spremник који се користи за стављање новца или друге вриједности с одговарајућим системом техничке заштите.

Превоз готовог новца и драгоцености из става 1. овог члана могу вршити агенције и службе заштите.

Приликом превоза новца и драгоцености у возилу из става 1. овог члана обавезна је пратња најмање једног наоружног заштитара.

Члан 20.

Пренос готовог новца и драгоцености финансијске институције обављају у spremнику за пренос готовог новца и драгоцености.

У spremнику из става 1. овог члана може се преносити готов новац и драгоцености у износу до 100.000,00 KM.

Укупна тежина spremника из става 1. овог члана и предмета који се spremником преносе не смије бити већа од 15 kg.

Члан 21.

Пренос готовог новца и драгоцености путем spremника из члана 20. ове уредбе врши се уз осигурање с најмање једним заштитаром.

Spremник из члана 20. ове уредбе не смије бити механички везан за лице које носи spremник.

Лице које носи spremник може носити само један spremник.

Члан 22.

Spremник из члана 20. ове уредбе изводи се тако да својом конструкцијом спречава насилно отварање и отуђење садржаја, а покушај насилног отварања дојављује звучним, свјетлосним или другим техничким сигналом.

Члан 23.

Изузетно од одредби члана 21. ове уредбе, пренос готовог новца и драгоцености у износу до 10.000,00 KM може обављати: поштар, курир, благајник или други запосленик финансијске институције.

За пренос новца из става 1. овог члана обавезна је примјена система за дојаву препада с припадајућим ГПС-системом или другим системом техничке заштите која ће бити одређена у пропису из члана 31. став 2. Закона о агенцијама и унутрашњим службама за заштиту људи и имовине („Службене новине Федерације БиХ“, број: 78/08).

Члан 24.

Одобрење из члана 15. став 5. ове уредбе издаје се на захтјев агенције или службе заштите.

Уз захтјев из става 1. овог члана, прилаже се сљедеће:

- 1) одобрење за рад овлашћене агенције, односно сагласност за акт о

- организовању унутрашње службе заштите;
- 2) доказ о упису у судски регистар агенције или доказ о формирању унутрашње службе заштите код правног лица;
 - 3) доказ о посједовању блиндираног возила, прописаног нивоа заштите предвиђен овом уредбом;
 - 4) доказ о посједовању прописаних средстава за гашење пожара, одговарајућег квалитета;
 - 5) доказ о посједовању прописаног система јавне телекомуникације;
 - 6) одобрење надлежног министарства комуникација о плану телекомуникација за властите потребе и додјели фреквенција за УКВ радијску мрежу и
 - 7) податке о одговорном лицу и лицу ангажованом на пословима заштите у агенцији или служби заштите.

Члан 25.

Правно лице које има организовану властиту унутрашњу службу за обављање послова заштите своје имовине, објеката и простора, може имати блиндирано возило које ће користити за превоз готовог новца и драгоцености правног лица.

Одредбе чл. од 15. до 25. ове уредбе, на одговарајући начин примјењују се и на правно лице из става 1. овог члана.

Члан 26.

За утврђивање услова из члана 24. ове уредбе, федерални министар именује комисију.

Комисија из става 1. овог члана састоји се од два запосленика Федералног министарства и експерта техничке струке.

Члан 27.

Федерално министарство одузеће одобрење из члана 15. став 5. ове уредбе у сљедећим случајевима:

- 1) ако се утврди да су у обављању послова пратње и осигурања новца и других драгоцености учињени тежи пропусти у поштивању закона и ове уредбе;
- 2) ако агенција или служба заштите престане обављати дјелатност физичке заштите;
- 3) ако престану постојати неки од услова на основу којих је одобрење дато.

IV ЧУВАЊЕ И РАСПОЛАГАЊЕ ПОДАЦИМА ПРИБАВЉЕНИМ ТЕХНИЧКИМ СРЕДСТВИМА ЗАШТИТЕ

Члан 28.

Подаци прибављени средствима техничке заштите који се односе на мјере заштите утврђене овом уредбом чувају се на медију на којем су похрањени најмање 30 дана, који се штите у складу с одредбама посебног закона.

V ЕВИДЕНЦИЈЕ

Члан 29.

Федерално министарство води евиденцију издатих одобрења из члана 15. став 5. ове уредбе.

Правно лице којем је дато одобрење из члана 15. став 5. ове уредбе води евиденцију о свим пословима обављеним на основу одобрења.

Члан 30.

VI КАЗНЕНЕ ОДРЕДБЕ

Новчаном казном у износу од 1.500,00 КМ до 7.000,00 КМ казниће се за прекршај правно лице:

- 1) ако инсталира непробојна стакла (члан 10. став 2.) супротно утврђеним и прописаним нормама (члан 8. став 1. тачка 4.);
- 2) које не донесе у року од 60 дана општи акт којим ће прописати примјену мјере заштите (члан 9. став 2.);
- 3) које не инсталира противпровални и противпрепадни систем заштите с централизованом дојавом и надзором аларма (члан 10.);
- 4) које за централне трезоре и трезоре не посједује непрекидан комбиновани облик заштите (члан 13. став 1. и 2.);
- 5) које не заштити уплатно-исплатно мјесто противпрепадним системом с централизованом дојавом и видеонадзором (члан 13. став 3.);
- 6) које не инсталира мјере заштите из члан 14. ове уредбе;
- 7) ако превоз готовог новца и драгоцености у износу већем од 200.000,00 КМ не обавља блиндираним возилом (члан 15. ст. 1. и 2.);
- 8) ако врши превоз новца и драгоцености возилом агенције или унутрашње службе заштите које није опремљено у складу са чланом 17. став 1. и не осигура пратњу наоружаног заштитара у складу са чланом 18. ове уредбе;
- 9) које приликом преноса готовог новца и драгоцености не користи прописан spremnik за пренос новца и драгоцености или које готови новац и драгоцености преноси без осигурања пратње заштитара (члан 21. став 1.);
- 10) које користи spremnik за пренос новца и драгоцености који не испуњава прописане услове или преноси готов новац и драгоцености у износу већем од 100.000,00 КМ (члан 20. став 2. и чл. 21. и 22.);
- 11) које податке прибављене средствима техничке заштите не сачува и похрани у року од 30 дана (члан 28. став 1.);

За прекршај из става 1. овога члана, новчаном казном у износу од 100,00 КМ до 2.000,00 КМ казниће се и одговорно лице у правном лицу.

Члан 31.

Новчаном казном у износу од 200,00 КМ до 1.000,00 КМ казниће се за прекршај физичко лице:

- 1) ако приликом превоза готовог новца и драгоцености возилима за превоз новца и драгоцености у складу са чл. 15. до 25. ове уредбе не користи или неправилно користи уређаје и техничке направе који су му на располагању за сигуран превоз новца и драгоцености;
- 2) ако не користи прописан спремник за пренос новца и драгоцености или које готови новац и драгоцености преноси без пратње заштитара (члан 21.);
- 3) које податке прибављене средствима техничке заштите не сачува и похрани у року од 30 дана (члан 28.);

VII ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 32.

Финансијске институције које послују готовим новцем и драгоценостима дужне су осигурати минималне мјере заштите лица, новца и драгоцености у складу с одредбама ове уредбе у року од шест мјесеци од дана ступања на снагу ове уредбе.

Члан 33.

Ступањем на снагу ове уредбе престаје да важи Правилник о условима обављања послова пратње и осигурања новца, вриједносних папира и драгоцених ковина и метала те начину издавања и одузимања посебног одобрења за обављање тих послова („Службене новине Федерације БиХ“, број: 54/02).

Члан 34.

Ова уредба ступа на снагу осмог дана од дана објаве у „Службеним новинама Федерације Босне и Херцеговине“.

В. број: _____/09
_____ 2009. године
Сарајево

ПРЕМИЈЕР
др Неџад Бранковић

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I ЗАКОНСКИ ОСНОВ

Законски основ за доношење Уредбе о мјерама заштите финансијских институција садржан је у члану 31. став 3. Закона о агенцијама и унутрашњим службама за заштиту људи и имовине („Службене новине Федерације БиХ“, број: 78/08) у којем је одређено да ће Влада Федерације Босне и Херцеговине, на приједлог федералног министра унутрашњих послова, донијети пропис којим ће одредити мјере заштите финансијских институција.

II РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ УРЕДБЕ

Ради пружања веће заштите финансијских институција, неопходно је донијети пропис којим би се предвидјеле минималне мјере заштите које финансијске институције требају имати како би се спријечили напади на особље финансијских институција и на њихову имовину.

Такође, искуства су показала да је неопходно на јединствен начин одредити уређаје и опрему коју би ради своје заштите користиле финансијске институције.

На сличан начин је и у сусједним земљама регулисан начин заштите финансијских институција.

III ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРЕДЛОЖЕНИХ ПРАВНИХ РЈЕШЕЊА

У члану 1. - одређено је да се предметном уредбом уређују мјере заштите финансијских институција које послују готовим новцем и драгоценостима у Федерацији БиХ.

У члану 2. - одређен је појам мјера заштите финансијских институција, а то су мјере које се предузимају ради заштите лица и имовине финансијских институција.

У члану 3. - одређене су финансијске институције на које се не примјењује ова уредба, а то су финансијске институције чију заштиту врше полицијске агенције у БиХ и други органи управе у Федерацији, с обзиром да је у неким финансијским институцијама које се налазе на простору Федерације БиХ осигурана заштита од полицијских агенција у Босни и Херцеговини (Централна банка БиХ, чију заштиту врши СИПА) који врше послове заштите у складу са другим прописима (Закон о полицијским службеницима у Босни и Херцеговини и други законски и подзаконски прописи), односно послове заштите одређених финансијских институција не врше агенције за заштиту људи и имовине или унутрашње службе заштите, већ полицијске агенције на које се не примјењује Закон о агенцијама и унутрашњим службама за заштиту људи и имовине, као и прописи којима су формиране полицијске агенције.

Чланом 5. - одређено је да се мјере заштите финансијских институција остварују у складу са Законом о агенцијама и унутрашњим службама за заштиту људи и имовине у виду физичке, техничке заштите.

Члан 6. - овим чланом су финансијске институције, њихове пословне јединице и пословна мјеста сврстане у три категорије према начину остваривања услова заштите.

У прву категорију су сврстане: банке, пословнице банака, штедионице, поште, пословнице пошта, с обзиром да се ради о институцијама у којима се врши пословање готовим новцем и драгоценостима у великом износу и које су у највећем броју случајева предмет напада. У другу категорију су сврстане: мјењачнице, лутрије, пословнице лутрија, микрокредитне фондације и кладионице, јер у наведеним финансијским институцијама се прометује готовим новцем и драгоценостима у мањим количинама и самим тим су мањи извор напада у односу на финансијске институције прве категорије и ниво њихове заштите је другачији од нивоа заштите финансијских институција прве категорије. У трећу категорију су сврстани банкомати, као објекти који банке користе у своме пословању.

У члану 7. - прописано је да се мјере заштите из члана 5. ове уредбе остварују у објектима у којима се одвија пословање готовим новцем и драгоценостима приликом предузимања радњи везаних за превоз и током превоза готовог новца и драгоцености, те приликом преноса готовог новца и драгоцености.

У члану 8. - прописане су мјере заштите којима се финансијске институције штите, и то мјерама техничке заштите (противпровалног система са централизованом дојавом и надзором аларма, противпрепадног система са централизованом дојавом и надзором аларма, непрекидног видеоназора с могућношћу похрањивања видеозаписа, преградњом радног простора запосленика непробојним преградама у висини етажне и противпровалним вратима од простора који су доступни странкама и другим лицима, други облици технике заштите) и физичком заштитом. Мјере заштите наведене у члану 8. ове уредбе су минималне мјере заштите којима се штите финансијске институције.

У члану 9. - прописано је да ће федерални министар унутрашњих послова одредити, у складу са стандардима Босне и Херцеговине, међународним, специјалним и прихваћеним правилима струке, мјере заштите из члана 8. став 1. тач. 1., 2., 3. и 5. ове уредбе, уређаје и опрему који се могу користити за заштиту финансијских институција. Имајући у виду стални напредак техничке заштите, односно постојање софистицираних уређаја који дају бољи систем заштите, потребно је развој техничке заштите пратити на начин да се одреде уређаји и опрема које финансијске институције морају посједовати, односно уградити.

На овај начин ће бити превазиђен проблем са којим се полицијске агенције сусрећу на терену, а то је да се из записа које је сачинила камера или други уређај не могу утврдити провалници или нападачи финансијских институција, јер су коришћени уређаји били слаби, односно нису посједовали задовољавајуће квалитете.

Такође, овим чланом се обавезују финансијске институције да донесу и општи акт којим ће прописати примјену мјера заштите из члана 8. ове уредбе.

У члану 10. - одређена је обавеза да противпровални и противпрепадни систем из члана 8. став 1. тач. 1. и 2. ове уредбе мора бити спојен са централним дојавним системом агенције за заштиту људи и имовине или службе унутрашње заштите, а уколико постоје техничке могућности, надлежно министарство унутрашњих послова ће одредити приоритете који могу бити увезани на његов дојавни систем. На овај начин се ствара већи ниво заштите и одговорност агенције коју је ангажовала финансијска институција на пословима заштите.

Такође је одређено да ниво балистичке заштите непробојности стакла самостално одабере правно лице, односно власник, с тим да најнижи ниво мора

пружити заштиту од испаљеног пројектила, калибра 9 x 19 mm, јер је наведени ниво заштите стандардан и исти је према међународним стандардима који се односи на ниво балистичке заштите.

У члану 11., 12., 13. и 14. - уређене су минималне мјере заштите које финансијске институције I, II и III категорије морају да посједују. Утврђене мјере заштите су одређене на основу износа похрањеног новца у објекту финансијске институције.

У члану 15. - дефинисано је да се превоз готовог новца и драгоцености финансијске институције у износу од 200.000,00 KM и више обавља блиндираним возилом које могу имати агенције за заштиту људи и имовине и унутрашње службе заштите финансијских институција које добију одобрења од Федералног министарства унутрашњих послова за обављање превоза готовог новца и драгоцености.

Начин и поступак превоза новца и драгоцености је уређен Правилником о условима обављања послова пратње и осигурања новца, вриједносних папира и драгоцених ковина и метала те начину издавања и одузимања посебног одобрења за обављање тих послова („Службене новине Федерације БиХ“, број: 54/02), у којем је одређено да агенције и унутрашње службе заштите код правних лица превоз новца и других драгоцености могу вршити само блиндираним возилом, односно возилом које је опремљено и намијењено за превоз новца и других драгоцености. Такође је у наведеном правилнику одређено да се превоз новца и других драгоцености блиндираним возилом може вршити само на основу издатог посебног одобрења од Федералног министра унутрашњих послова.

Наведени члан је у потпуности усклађен с одредбама Правилника о условима обављања послова пратње и осигурања новца, вриједносних папира и драгоцених ковина и метала те начину издавања и одузимања посебног одобрења за обављање тих послова.

Чланом 16., 17., 18., 24. и 26. - уређена су питања која се односе на састав посаде блиндираног возила за превоз новца и драгоцености те опрему коју наведено возило треба да посједује, садржај захтјева за издавање одобрења и именовање комисије која ће утврдити услове из члана 24., и исти су усклађени са Правилником о условима обављања послова пратње и осигурања новца, вриједносних папира и драгоцених ковина и метала те начином издавања и одузимања посебног одобрења за обављање тих послова.

Чланом 19. - омогућено је да се, изузетно од члана 15. ове уредбе, превоз готовог новца и драгоцености у износу до 200.000,00 KM може обављати у возилу у којем је уграђена сигурносна каса, односно спремник који се користи за стављање новца или друге вриједности с одговарајућим системом техничке заштите, уз обавезну пратњу најмање једног наоружаног заштитара.

На овај начин омогућено је да се обави превоз и мањег износа новца и драгоцености и возилом које не посједује техничку заштиту предвиђену овом уредбом.

Наведено изузеће је направљено на основу процјене од финансијских институција и рјешења која су предвиђена у сусједним земљама.

Чланом 20., 21., 22. и 23. - одређен је начин преноса новца пјешнице, у спремнику, до износа од 100.000,00 KM, а до износа 10.000,00 KM може се вршити путем курира, поштара итд.

Наведене одредбе су такође усклађене са Правилником о условима обављања послова пратње и осигурања новца, вриједносних папира и

драгоцјених ковина и метала те начину издавања и одузимања посебног одобрења за обављање тих послова у којем је регулисан начин преноса новца спремником.

Чланом 25. - омогућено је правним лицима која имају организовану властиту унутрашњу службу за обављање послова заштите своје имовине, објеката и простора да за превоз готовог новца и драгоцјености којим располаже правно лице могу имати блиндирана возила за своје потребе.

Одредба члана 25. произлази из члана 26. Закона о агенцијама и унутрашњим службама за заштиту људи и имовине, у којем је одређено да послове физичке заштите новчаних трезора, праћење, осигурање новца и превоза новца вриједносних папира и драгоцјености могу обављати агенције или унутрашње службе из члана 38. овог закона, које уз одобрење за рад добију посебно одобрење Федералног министарства.

Такође, Правилником о условима обављања послова пратње и осигурања новца, вриједносних папира и драгоцјених ковина и метала те начину издавања и одузимања посебног одобрења за обављање тих послова регулисано је и за правна лица која нису финансијске институције - да су обавезна за превоз готовог новца и драгоцјености користити блиндирано возило које мора имати одговарајућу опрему.

Предметни правилник је донесен на основу одредбе члана 21. Закона о агенцијама за заштиту људи и имовине („Службене новине Федерације БиХ“, број: 50/02), у којем није дат правни основ за доношење наведеног правилника. Садржај одредби из члана 21. Закона о агенцијама за заштиту људи и имовине је сличан члану 26. Закона о агенцијама и унутрашњим службама за заштиту људи и имовине („Службене новине Федерације БиХ“, број: 78/08) у којем такође није предвиђено доношење прописа који би регулисао начин превоза и преноса новца и драгоцјености.

Иако се овом уредбом регулишу финансијске институције, сматрамо да се предметном уредбом треба регулисати и начин превоза новца и правних лица која нису финансијске институције, притом имајући у виду количину готовог новца који превозе (супермаркети, бензинске пумпе и др.) и поред непостојања правног основа који би обухватио и правна лица која нису финансијске институције.

Разлог да се и за правна лица која нису финансијске институције регулише начин превоза готовог новца и драгоцјености за властите потребе је што је предметно питање већ регулисано прописом за који није постојао правни основ за његово доношење у Закону о агенцијама заштиту људи и имовине, а који је престао да важи доношењем Закона о агенцијама и унутрашњим службама за заштиту људи и имовине.

Такође је предвиђено да се одредбе које се односе на издавање одобрења за превоз новца и драгоцјености блиндираним возилом на одговарајући начин примјењују и на правна лица која користе блиндирано возило за превоз новца и драгоцјености за своје потребе.

У члану 27. - утврђено је право Федералног министарства да може одузети одобрење из члана 15. став 5. ове уредбе, као и случајеви када се издато одобрење одузима.

У члану 28. - дефинисана је обавеза финансијских институција или агенција да податке прибављене средствима техничке заштите који се односе на мјере заштите утврђене овом уредбом чувају на медију на којем су похрањени најмање 30 дана, који се штите се у складу с одредбама посебног закона.

Чланом 29. - одређена је обавеза вођења евиденција Федералног министарства унутрашњих послова и правних лица о издатим одобрењима за превоз готовог новца и драгоцености блиндираним возилом.

С обзиром да у члану 48. Закона о агенцијама и унутрашњим службама за заштиту људи и имовине није предвиђено вођење евиденције о издатим одобрењима за превоз готовог новца и драгоцености блиндираним возилом, то је било потребно предвидјети овом уредбом која регулише и начин издавања одобрења за превоз готовог новца и драгоцености блиндираним возилом.

У члану 30 и 31. - одређене су казне за финансијске институције и одговорна лица у финансијским институцијама које су усклађене са чланом 11. став 6. Закона о прекршајима у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, број: 31/06).

У члану 32. - одређена је обавеза за финансијске институције које послују готовим новцем и драгоценостима, да осигурају минималне мјере заштите лица, новца и драгоцености у складу с одредбама ове уредбе у року од шест мјесеци од дана ступања на снагу ове уредбе.

Чланом 33. - одређено је да ступањем на снагу ове уредбе престаје да важи Правилник о условима обављања послова пратње и осигурања новца, вриједносних папира и драгоцених ковина и метала те начину издавања и одузимања посебног одобрења за обављање тих послова („Службене новине Федерације БиХ“, број: 54/02), који је донесен на основу члана 21. Закона о агенцијама за заштиту људи и имовине („Службене новине Федерације БиХ“, број: 50/02).

Такође је у члану 65. став 2. Закона о агенцијама и унутрашњим службама за заштиту људи и имовине одређено да ће се примјењивати прописи који су се примјењивали до дана ступања на снагу Закона о агенцијама и унутрашњим службама за заштиту људи и имовине до доношења нових прописа, односно прописа предвиђених Законом о агенцијама и унутрашњим службама за заштиту људи и имовине. Како предметна Уредба регулише материју која је регулисана Правилником о увјетима обављања послова пратње и осигурања новца, вриједносних папира и драгоцених ковина и метала те начину издавања и одузимања посебног одобрења за обављање тих послова, овом уредбом је потребно ставити ван снаге пропис који је донесен на основу Закона који је престао да важи, јер у важећем закону није предвиђено доношење Правилника о условима обављања послова пратње и осигурања новца, вриједносних папира и драгоцених ковина и метала те начину издавања и одузимања посебног одобрења за обављање тих послова.

IV ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА

За реализацију ове уредбе нису потребна новчана средства која треба издвојити из буџета Федерације БиХ.